

**UCHWAŁA NR LXII/429/2023
RADY MIEJSKIEJ W MŁYNARACH**

z dnia 20 grudnia 2023 r.

w sprawie przyznawania i ustalania wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej w Młynarach

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 440 ze zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533), Rada Miejska w Młynarach uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się jako podstawę do naliczania diet radnym z tytułu sprawowania mandatu kwotę bazową określoną w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

§ 2. 1. Przyznaje się wysokość miesięcznych diet w procentowym stosunku do kwoty bazowej ustalonej w §1:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej – 64,27% kwoty bazowej;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej – 19,56% kwoty bazowej,
- 3) Przewodniczący komisji Rady Miejskiej – 19,56% kwoty bazowej,
- 4) Radny członek Komisji Rady Miejskiej – 13,98% kwoty bazowej,
- 5) Radny Rady Miejskiej – 11,18% - kwoty bazowej.

2. W przypadku pełnienia przez radnego kilku funkcji o których mowa w ust. 1 radnemu przysługuje jedna – wyższa dieta.

3. Wypłata diet za dany miesiąc kalendarzowy następuje jednorazowo w terminie do dnia 10 kolejnego miesiąca.

§ 3. 1. Wysokość diety oblicza się proporcjonalnie do rzeczywistego okresu sprawowania mandatu w przypadkach:

- 1) na początku i na końcu kadencji,
- 2) uzyskania mandatu w trakcie trwania kadencji,
- 3) stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego,
- 4) zmiany funkcji pełnionej przez radnego w trakcie miesiąca,

2. Diety za niepełny miesiąc ustala się proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych, w których radny sprawował mandat/pełnił funkcję licząc od dnia następnego po złożeniu ślubowania/wyboru na określoną funkcję do ostatniego dnia pełnienia mandatu / dnia pełnienia funkcji włącznie, przyjmując za miesiąc 30 dni.

§ 4. 1. Miesięczny wymiar diet ulega odpowiedniemu zmniejszeniu za:

- 1) każdorazową nieobecność radnego na sesji Rady Miejskiej o 25%,
- 2) każdorazową nieobecność radnego na posiedzeniu komisji Rady Miejskiej której radny jest członkiem o 25%,
- 3) niewykonywanie innych czynności radnego związanych z trwałą lub przemijającą niezdolnością radnego do sprawowania mandatu, całkowicie uniemożliwiająca sprawowanie mandatu, wysokość diety jest naliczana proporcjonalnie, przyjmując rzeczywistą liczbę dni sprawowania mandatu w danym miesiącu, przyjmując za miesiąc 30 dni.

2. Niezależnie od ilości nieobecności radnego na sesji Rady Miejskiej i posiedzeniach komisji Rady Miejskiej której radny jest członkiem, zmniejszenie miesięcznego wymiaru diety nie może przekroczyć 75%.

3. Nieobecność związana z delegowaniem radnego przez Przewodniczącego Rady Miejskiej do wykonywania innych zadań związanych z pełnioną funkcją radnego Rady Miejskiej nie powoduje obniżenia diety.

4. Radny, który jest trwale lub przemijająco niezdolny do sprawowania mandatu w zakresie, o których mowa w ust. 1 pkt 3, zobowiązany jest pisemnie powiadomić o tym fakcie Przewodniczącego, najpóźniej w ostatnim dniu miesiąca, którego taka sytuacja dotyczy. Przewodniczący swoje powiadomienie przedkłada Wiceprzewodniczącemu.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XXXIX/255/2021 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 24 listopada 2021 roku w sprawie przyznawania i ustalania diet radnym Rady Miejskiej w Młynarach.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Młynary.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Młynarach

Karol Józwiak

Uzasadnienie

Rada Miejska w Młynarach w dniu 18 stycznia 2023 r. podjęła uchwałę nr LI/353/2023 w sprawie przyznawania i ustalania wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej w Młynarach.

Skargę na powyższą uchwałę wniósł Prokurator Rejonowy w Braniewie podnosząc zarzuty istotnego naruszenia:

1) braku publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym przedmiotowej uchwały, ponieważ w ocenie Prokuratora uchwała w sprawie określenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych stanowi akt prawa miejscowego,

2) brak prawidłowego uregulowania w uchwale zasad obniżania diety radnego, w sytuacji kiedy jedynym kryterium określającym przesłanki do obniżenia diety radnego jest nieobecność na sesji rady lub posiedzeniach komisji stałych.

Prokurator Rejonowy w Braniewie wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości. Następnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wyrokiem z dnia 16 listopada 2023r. sygn. akt II SA/Ol 766/23, stwierdził nieważność Uchwały Nr LI/353/2023 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym. Skutkiem powyższego uchwała nie wywołała przewidzianych nią skutków prawnych.

Dotychczasowe stanowisko dotyczące charakteru prawnego uchwały, zakwestionowane przez WSA w Olsztynie, było przyjmowane również przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, który nie ingerował w tym zakresie w treść uchwał w ramach procedury nadzoru. Należy zauważyć, iż WSA w Olsztynie rozstrzygając w przedmiocie skarg na analogiczne uchwały innych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie odnosił się do kwestii nieważności uchwał w związku z brakiem publikacji w Dzienniku Urzędowym.

Wobec powyższego Rada Miejska w Młynarach w § 4 niniejszej uchwały wprowadziła regulacje dotyczące obniżania diet radnych Rady Miejskiej w Młynarach uwzględniając wszystkie pełnione funkcje radnego, zarówno nieobecność w posiedzeniach rady i posiedzeniach komisji, jak i brak aktywności w pozostałej sferze działalności mandatowej.

Natomiast w § 7 wprowadzono zapis dotyczący wejścia w życie przedmiotowej uchwały t.j. „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r.” i nadania jej wstecznej mocy obowiązującej. Zgodnie z treścią art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) aktowi normatywnemu może być nadana wsteczna moc obowiązująca, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.