



Miasto i Gmina Młynary

PODSUMOWANIE/UZASADNIENIE

**zgodnie z art. 42 oraz 55 ust. ustawy z dnia 3 października 2008 r.
o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale
społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach
oddziaływania na środowisko**

Strategia Rozwoju

Miasta i Gminy Młynary

na lata 2016-2026

przygotowana przez

 REMEDIS SA

ul. Petera Mansfelda 4
60-855 Poznań
tel. +48 61 665 78 00
fax +48 61 665 78 09
remedis@remedis.eu

NIP: 781-179-27-48
REGON: 300464078
KRS: 0000270485
Kapitał zakładowy: 6.330.010,20 zł

1.	WSTĘP	4
2.	ANALIZA ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH DO ROZWIĄZAŃ ZAPROPONOWANYCH W STRATEGII	6
3.	USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.....	7
3.1	DANE Z MONITORINGU PAŃSTWOWYCH SŁUŻB OCHRONY ŚRODOWISKA.....	7
3.2	PRZEWIDYWANE ZNACZĄCE ODDZIAŁYWANIE NA ŚRODOWISKO	8
4.	ZGŁOSZONE UWAGI I OPINIE.....	9
4.1	OPINIE ORGANÓW O KTÓRYCH MOWA W ART. 57 I 58 USTAWY Z DNIA 3 PAŹDZIERNIKA 2008 R. O UDOSTĘPNIANIU INFORMACJI O ŚRODOWISKU I JEGO OCHRONIE, UDZIALE SPOŁECZEŃSTWA W OCHRONIE ŚRODOWISKA ORAZ O OCENACH ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	9
4.2	INNE ZGŁOSZONE UWAGI I OPINIE	9
5.	PROPOZYCJE DOTYCZĄCE MONITOROWANIA SKUTKÓW REALIZACJI STRATEGII...	11
5.1	MONITOROWANIE RZECZOWE REALIZACJI STRATEGII	11
5.2	MONITOROWANIE ŚRODOWISKOWE REALIZACJI STRATEGII	12

1. WSTĘP

Poniższy dokument łączy w sobie cechy wymagane zarówno w art. 42 jak i w 55 ust. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Poniżej zacytowano oba artykuły:

Art. 42.

Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa:

- 1) rozpatruje uwagi i wnioski;*
- 2) dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.*

Art. 55.

1. Organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie organów, o których mowa w art. 57 i 58, oraz rozpatruje uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

2. Projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47, nie może zostać przyjęty, o ile nie zachodzą przesłanki, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, jeżeli ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wynika, że może on znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000.

3. Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;*
- 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;*
- 3) zgłoszone uwagi i wnioski;*
- 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;*
- 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.*

4. Organ opracowujący projekt dokumentu przekazuje przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w ust. 3, właściwemu organom, o których mowa w art. 57 i 58.

5. Organ opracowujący projekt dokumentu jest obowiązany prowadzić monitoring skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko, zgodnie z częstotliwością i metodami, o których mowa w ust. 3 pkt 5.

Dokonując wyboru *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary na lata 2016- 2026* kierowano potrzebą uzyskania silnego efektu rozwojowego w taki sposób, aby równoważyć cele społeczne, ekologiczne i rozwoju przestrzennego. Na terenie Gminy Młynary zostały powołane, na podstawie obecnie obowiązującej ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz wcześniejszych ustaw o ochronie przyrody, następujące formy ochrony przyrody:

- obszary chronionego krajobrazu,
- rezerваты przyrody,
- pomniki przyrody.

Do tego systemu należy zaliczyć także inne obszary objęte ochroną na podstawie innych ustaw, o ile celem ich powołania była ochrona zasobów przyrodniczych

Szczegółowe omówienie terenów chronionych jest zamieszczone w *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary*.

Strategia jest dokumentem o wysokim stopniu ogólności, dlatego podczas analizy skupiono się na metodzie jakościowej, wspartej dostępnymi wynikami badań stanu środowiska. Ocena dokonywana na etapie przygotowania strategii ma charakter wstępny. Każde z planowanych działań przed realizacją będzie konkretyzowane. Wtedy będzie też dokonywana szczegółowa ocena oddziaływania na środowisko uwzględniająca konkretne zastosowane rozwiązania.

Ocena wpływu na środowisko na potrzeby *Strategii* oraz *Prognozy dla Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary* przebiegało wieloetapowo i obejmowało kolejno:

- ocenę aktualnego stanu środowiska na obszarze objętym dokumentem strategicznym, zawierającą analizę zasobów i walorów środowiska, wywieranej na nie presji antropogenicznej oraz jakości środowiska,
- ocenę potencjalnego wpływu ustaleń dokumentu strategicznego na środowisko przyrodnicze,
- opracowanie propozycji łagodzenia skutków realizacji ustaleń dokumentu strategicznego w obszarach, w których zidentyfikowano znaczące negatywne oddziaływania,
- prezentację systemu monitorowania środowiskowych skutków wdrażania dokumentu strategicznego.

Charakterystykę stanu środowiska przyrodniczego oraz analizę jakości jego poszczególnych elementów sporządzono metodą opisową przy wykorzystaniu dostępnych danych na temat obszaru gminy tj. studium literatury, informacji pozostających w zasobach administracji rządowej i samorządowej, danych statystyki publicznej oraz danych Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Identyfikacji oddziaływań na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego dokonano w grupie eksperckiej metodą konsensualną.

Ocenę i identyfikację znaczących oddziaływań na środowisko poszczególnych celów dokonano w sposób przyjęty w prognozach oddziaływania na środowisko. Opracowano macierz skutków środowiskowych, która jest syntetycznym zestawieniem możliwych pozytywnych bądź negatywnych oddziaływań ocenianych zadań na środowisko naturalne.

2. ANALIZA ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH DO ROZWIĄZAŃ ZAPROPONOWANYCH W STRATEGII

Analiza rozwiązań alternatywnych w przypadku opracowania o tak wysokim stopniu ogólności jest niełatwa do prezentacji. O zastosowaniu rozwiązań alternatywnych, zasadniczo można mówić w trzech sytuacjach:

- jeśli w wyniku wyboru innego wariantu realizacji założonego celu, nie zostaje zmieniona planowana funkcja lub planowany sposób zagospodarowania, a jedynie zmianie ulegają założenia szczegółowe ich realizacji – np. zmienia się planowana intensywność lub szczegółowa koncepcja zagospodarowania – taki sposób wariantowania pozwala na osiągnięcie celów ekologicznych dzięki zmniejszeniu intensywności oddziaływania lub optymalizacji wykorzystania przestrzeni,
- gdy w wyniku wyboru innego wariantu następuje rezygnacja z planowanego dotąd sposobu zagospodarowania lub planowanej funkcji i następuje zmiana na inny sposób zagospodarowania lub funkcji (mniej agresywnych wobec różnych aspektów środowiska),
- gdy w wyniku wyboru innego wariantu realizacji następuje zmiana lokalizacji danego przedsięwzięcia w celu wyboru lokalizacji mniej uciążliwej.

W omawianym w niniejszym opracowaniu dokumencie na drodze do prezentacji rozwiązań alternatywnych pojawiają się następujące problemy o charakterze ogólnym:

- wiele planowanych działań wpływa pozytywnie na środowisko,
- działania o charakterze twardym są opisane w sposób ogólny, bez konkretnej lokalizacji,
- znacząca część działań ma charakter miękkiej.

Szczegółowa analiza możliwości działań alternatywnych została zaprezentowana w Prognozie Oddziaływania na Środowisko.

3. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

3.1 DANE Z MONITORINGU PAŃSTWOWYCH SŁUŻB OCHRONY ŚRODOWISKA

Dane dotyczące monitoringu stanu środowiska Państwowe służby ochrony środowiska raportowane są na poziomie agregacji niższym niż NUTS-3. Do oceny wykorzystano dane z następujących dokumentów:

- *RAPORT O STANIE ŚRODOWISKA WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO W 2014* przygotowanym przez Inspekcję Ochrony Środowiska Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Olsztynie¹,
- *OCENA ROCZNA JAKOŚCI POWIETRZA W WOJEWÓDZTWIE WARMIŃSKO – MAZURSKIM ZA ROK 2014*²
- *GENERALNY POMIAR RUCHU GDDKIA 2010*³
- *STAN KLIMATU AKUSTYCZNEGO W POLSCE W ROKU 2013*⁴

¹ Źródło: http://wios.olsztyn.pl/pliki/Raport_2014.pdf, kwiecień 2016

² Źródło: http://wios.olsztyn.pl/index.php?option=com_content&view=article&id=479:ocena-roczna-jakoci-powietrza-w-województwie-warmisko-mazurskim-w-2014-roku&catid=62:powietrze&Itemid=129, kwiecień 2016

³ Źródło: https://www.gddkia.gov.pl/userfiles/articles/g/GENERALNY_POMIAR_RUCHU_2010/0.1.1.3_Wykaz_odc_pomiarowych_GPR_2010.pdf, styczeń 2016

⁴ Źródło: http://www.gios.gov.pl/images/dokumenty/pms/monitoring_halasu/halas_raport_rok_2013.pdf, styczeń 2016

Szczegółowe dane są zawarte w dokumencie pod nazwą *Prognoza Oddziaływania na Środowisko dla Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary na lata 2016-2026*.

3.2 PRZEWIDYWANE ZNACZĄCE ODDZIAŁYWANIE NA ŚRODOWISKO

Zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 2 lit. e dokonano analizy oddziaływania na środowisko *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary na lata 2016-2026*. Oceniono przewidywania co do oddziaływań bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych oraz długoterminowych wraz z uzasadnieniem. Przewidywania odniesiono do poszczególnych zadań służących realizacji celów Strategii. Dzięki temu możliwa była dokłąda analiza oddziaływania na środowisko w stosunku do każdego zaplanowanego zadania. Przeanalizowano potencjalne oddziaływanie na poszczególne elementy środowiska.

Ocenę i identyfikację znaczących oddziaływań na środowisko poszczególnych celów dokonano w sposób przyjęty w prognozach oddziaływania na środowisko. Opracowano macierz skutków środowiskowych, która jest syntetycznym zestawieniem możliwych pozytywnych bądź negatywnych oddziaływań ocenianych zadań na środowisko naturalne.

Dla przejrzystości prezentacji zaprezentowano oddziaływanie na środowisko w postaci tabelarycznej, odnosząc się do wszystkich zadań służących realizacji celów strategicznych *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary*.

Realizacja Strategii z założenia nie spowoduje ingerencji i przekształceń w środowisku naturalnym o wysokich walorach przyrodniczych, nie wpłynie negatywnie na obszary chronione, cenne przyrodniczo.

Pojawiające się negatywne oddziaływanie na środowisko przedsięwzięć zawartych w Strategii ograniczać się będzie do etapu realizacji inwestycji (etapu prac budowlanych związanych z planowaną inwestycją). Pojawiająca się zazwyczaj podwyższona emisja hałasu, spalin z maszyn budowlanych, czy też zwiększoną emisją pyłów jest oddziaływaniem krótkotrwałym, lokalnym i, co najważniejsze, odwracalnym. Na etapie eksploatacji oddziaływanie na środowisko będzie znikome, zazwyczaj o charakterze pozytywnym (np. zmniejszona emisja pyłów na utwardzonej drodze) w stosunku do stanu obecnego.

W tabelach 38, 39 i 40 zaprezentowanych *Prognozie Oddziaływania na Środowisko dla Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary na lata 2016-2026* na stronach 101 – 102 przedstawiono wpływ poszczególnych przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach

Strategii na poszczególne elementy środowiska. Przy ocenie starano się brać pod uwagę końcowy efekt realizacji przedsięwzięcia i jego potencjalne oddziaływania na etapie normalnego funkcjonowania jak również na etapie budowy.

4. ZGŁOSZONE UWAGI I OPINIE

4.1 OPINIE ORGANÓW O KTÓRYCH MOWA W ART. 57 I 58 USTAWY Z DNIA 3 PAŹDZIERNIKA 2008 R. O UDOSTĘPNIANIU INFORMACJI O ŚRODOWISKU I JEGO OCHRONIE, UDZIALE SPOŁECZEŃSTWA W OCHRONIE ŚRODOWISKA ORAZ O OCENACH ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Burmistrz Miasta i Gminy Młynary zgodnie z wymogami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko zwrócił się o określenie zakresu prognozy oddziaływania na środowisko. Uzyskano opinię Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie pismem znak ZNS.9022.2.85.2016.Z z dnia 22.07.2016 roku oraz opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie Wydział Spraw Terenowych w Elblągu pismem znak WSTE.410.29.2016.BW (wpływ dnia 21.07.2016 r.). Ponadto Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska po otrzymaniu projektu Strategii wraz z Prognozą oddziaływania na Środowisko zaopiniował w/w dokumenty pismem nr WSTE.410.44.2016 z dnia 7.10.2016 roku, natomiast opinia Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie nosi znak ZNS.9022.2.108.2016.Z

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny nie wniósł uwag.

Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zaakceptowała ustalenia zawarte w *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary na lata 2016-2026 i Prognozie Oddziaływania na Środowisko Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Młynary na lata 2016-2026* w związku z tym nie trzeba było dokonywać żadnych zmian.

4.2 INNE ZGŁOSZONE UWAGI I OPINIE

Konsultacje projektu przeprowadzone zostały na podstawie art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale

społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013 r., poz. 1235 ze zm.).

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone na w celu poznania opinii, stanowisk i propozycji mieszkańców gminy nt. przedmiotowego dokumentu. Do udziału w konsultacjach uprawnieni byli mieszkańcy Miasta i Gminy Młynary. Konsultacje trwały w dniach od 10 sierpnia do 2 września 2016 r.

Informacja o rozpoczęciu konsultacji została ogłoszona pismem nr. RG.0540.1.2016.AK w dniu 10 sierpnia 2016 r. poprzez:

1. Publikację projektu strategii na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Młynary;
2. Zamieszczenie ogłoszenia o rozpoczęciu konsultacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Młynary;

FORMY KONSULTACJI:

1. Składanie uwag i wniosków osobiście w Urzędzie Miasta i Gminy w Młynarach
2. Składanie uwag i wniosków na wskazany adres elektroniczny

WYNIKI KONSULTACJI

W okresie konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi

. TRANSGRANICZNE ODDZIAŁYWANIE NA ŚRODOWISKO

Zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.) w razie stwierdzenia możliwości znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, pochodzącego z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na skutek realizacji projektów polityk, strategii, planów lub programów, przeprowadza się postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Możliwym działaniem transgranicznym byłoby naruszenie tzw. *Dyrektywy Ptasiej*, niemniej *Strategia* w pełni uwzględnia uzgodnienia z nią związane. Poza tym, ze względu na zasięg

przestrzenny obszar objętego *Strategią Rozwoju Miasta i Gminy Młynary* skutki realizacji Strategii nie będą miały oddziaływania transgranicznego.

5. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE MONITOROWANIA SKUTKÓW REALIZACJI STRATEGII

5.1 MONITOROWANIE RZECZOWE REALIZACJI STRATEGII

Strategia jest dokumentem planowania długookresowego, który stanowi podstawę do precyzowania rozwojowych przedsięwzięć społecznych i gospodarczych. Sądzić należy, że aktualizacja Strategii jeden raz w okresie czteroletniej kadencji władz samorządowych winna zapewnić jej wystarczające dostosowanie do zmieniającej się sytuacji społeczno-gospodarczej Gminy.

Zaprezentowane opracowanie zawiera zbiór celów strategicznych Gminy. Określenie „cel” określa zarówno pojedyncze działanie, wiele działań bądź wręcz odwołuje się do spójnego opracowania. W skali krótko i średniookresowej aktualizacje planów rozwojowych Gminy zapewnia przygotowanie i doroczny przegląd budżetów i Wieloletnich Prognoz Finansowych. Monitoring i ewaluacja oprócz dokonania oceny stopnia realizacji działań zapisanych w Strategii polega na wprowadzaniu modyfikacji zgodnie ze zmieniającymi się warunkami wpływającymi na rozwój społeczny i gospodarczy Gminy.

Realizacja zadań odbywać się będzie poprzez uchwalanie i realizację kolejnych budżetów. W pozostałych obszarach cele opisane w Strategii winny stać się podstawą projektów realizowanych przez samorząd.

Władze Gminy wypełniając strategię winny podejmować decyzje określające: rodzaj zadań i ich hierarchię, zakres finansowania, okres i kolejność realizacji zadań. Zarządzanie finansowe polega na wdrażaniu przyjętych przez Radę Miejską kolejnych budżetów i WPF-ów, analizujących aktualne możliwości inwestycyjne. Aktualne dokumenty (budżet i WPF) są dostępne każdorazowo na stronie BIP Miasta i Gminy Młynary.

Bezpośrednim wskaźnikiem wykonania strategii będzie stopień realizacji zaplanowanych projektów. Poszczególne „cele” opisane w strategii posiadają określone mierniki oceny będące podstawą do budowania szczegółowych zasad oceny postępu prac nad programami. Sposób

prezentacji osiągnięć w realizacji strategii to decyzja władz Miasta i Gminy. Monitorowanie i ocena zarówno Strategii jak i innych programów polegać winno na porównaniu osiągniętego stanu do założeń opisanych w odpowiednich programach na podstawie analizy sprawozdań rzeczowych i finansowych.

Urząd Miasta i Gminy, jako instytucja wdrażająca Strategię jest odpowiedzialny za:

- zbieranie i udostępnianie danych na temat postępów wdrażania oraz przebiegu realizacji Strategii,
- zapewnienie spójności różnych dokumentów programowych.

W przyjętej hierarchii dokumentów programowych podstawowe informacje pokazujące realizację Strategii zawierają w sobie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy.

Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Młynary została opracowana przy założeniu, że jej sporządzenie przyczyni się do planowego zarządzania wymagającego okresowych weryfikacji luki pomiędzy stanem faktycznym i stanem pożądanym w Gminie.

5.2 MONITOROWANIE ŚRODOWISKOWE REALIZACJI STRATEGII

Wpływ realizowanej strategii na środowisko będzie oceniany dwutorowo:

- Dzięki pozyskaniu kolejnych danych z państwowego monitoringu dla obszaru Gminy (np. okresowe badania WIOŚ, badania GDDKiA, badanie gleb, badania hałasu),
- Każdorazowo przy uzyskiwaniu decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych dla konkretnych przedsięwzięć.