

Uchwała Nr XLIV/301/2014

Rady Miejskiej w Młynarach

z dnia 13 listopada 2014 r.

w sprawie kierunków działania Burmistrza Miasta i Gminy Młynary
dotyczących działalności w zakresie telekomunikacji.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 2 pkt 2 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. Poz. 594, Poz. 645, Poz. 1318; z 2014r. Poz. 379) uchwała się, co następuje:

§1

Działalność Gminy Młynary w zakresie telekomunikacji powinna być ukierunkowana na osiągnięcie na obszarze gminy celów Europejskiej Agendy Cyfrowej, tj.:

- a) 100% gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 2 Mb/s,
- b) do końca 2020r. 100% gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 30 Mb/s,
- c) do końca 2020 r. co najmniej 50% gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 100 mb/s.

§2

Kierunki działania Burmistrza Miasta i Gminy Młynary dotyczące działalności w zakresie telekomunikacji:

1. podejmowanie działań, których celem jest zwiększenie atrakcyjności Gminy Młynary dla inwestorów przede wszystkim w odniesieniu do infrastruktury „ostatniej mili”, by na obszarze Gminy Młynary zapewnić jak najszersze inwestycje w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020,
2. podejmowanie działań, których celem jest współpraca z Województwem Warmińsko-Mazurskim oraz powiatami i innymi gminami, dla zapewnienia jak najszybszej realizacji projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie”, a także pozyskania wpływu na decydowanie o sposobie i warunkach eksploataowania oraz utrzymywania infrastruktury szkieletowo-dystrybucyjnej powstałej na obszarze Gminy Młynary w ramach tego projektu,
3. wyraża się zgodę na zawarcie porozumienia o współpracy pomiędzy Gminą Młynary a Województwem Warmińsko-Mazurskim na rzecz realizacji Planu Cyfrowego 2025 dla Warmii i Mazur.

§3

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Młynary.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Miejskiej
Grzegorz Boll*

UZASADNIENIE

Europejska Agenda Cyfrowa określa cele jakie powinny być osiągnięte do 2020r. w zakresie szerokopasmowego dostępu do Internetu. Na osiągnięcie tych celów powinno być ukierunkowane działanie Burmistrza Miasta i Gminy Młynary. Podejmując te działania wskazane jest również uwzględnienie, że osiągnięcie tych celów jest możliwe wyłącznie, jeżeli zmaksymalizuje się efekty finansowania infrastruktury telekomunikacyjnej ze środków unijnych, co następuje poprzez:

- 1) realizowany przez Województwo Warmińsko-Mazurskie projekt „Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie” (dalej „Projekt SSPW”), w którym budowana jest regionalna sieć szkieletowo-dystrybucyjna,
- 2) Program Operacyjny Polska Cyfrowa (dalej „POPC”) na lata 2014-2020, w którym udzielane będzie ponad 1 mld euro na budowę sieci dostępowych (infrastruktury „ostatniej mili”).

Zalecane jest dążenie podejmowania współpracy z Województwem Warmińsko-Mazurskim oraz powiatami i innymi gminami w zakresie jak najszybszej realizacji Projektu SSPW oraz pozyskania wpływu na decydowanie o sposobie i warunkach eksploatacji oraz utrzymywania infrastruktury powstałej w tym projekcie, nie wykluczając w dłuższej perspektywie sukcesywnego przejmowania tej infrastruktury, a także podejmowania działań na rzecz jej dalszej rozbudowy. Nie ma przeszkód, by określenie warunków współpracy nastąpiło w drodze porozumienia, z którego projektem Burmistrz zapoznał Radę Miejską.

W odniesieniu do POPC z uwagi na krajowy charakter tego programu kluczową kwestią jest poprawa warunków dla przygotowania i realizacji inwestycji w sieci dostępowe, jak również warunków ich eksploatacji, by zmaksymalizować dla obszaru Gminy Młynary inwestycje z wykorzystaniem środków z POPC.

Przedmiotem podejmowanej uchwały są kierunki działania Burmistrza dotyczące działalności w zakresie telekomunikacji, a tym samym obejmuje wyłącznie zalecenia i wskazówki, w tym wskazanie celów, do których uzasadnione jest dążyć. Uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny i nie zobowiązuje Burmistrza do podejmowania określonego działania, w szczególności zawarcia porozumienia z Województwem Warmińsko-Mazurskim.

Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 30 sierpnia 2013 r. (sygn. Akt II SA/Łd 627/13):

*Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u. s. g. Określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący gminy na organ wykonawczy przewidując, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna – będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy – upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas **do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególnie, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego. Stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. Kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Może to polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia. Rada gminy może określać swoje intencje dotyczące tego, w jakim kierunku powinien działać wójt, ale nie może mu tego nakazywać.***

Stanowisko powyższe jest akceptowane w piśmiennictwie prawniczym:

*W literaturze przyjmuje się, iż stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określenie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. Kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. **Może też, oprócz form par excellence imperatywnych, polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia (vide: D. Jyż, Z. Pławewski, A. Szewc: Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Lex 2012, uwagi do art.18).***

Stanowisko akceptuje także praktyka nadzorcza wojewodów. Przykładowo, Wojewoda Dolnośląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 27 sierpnia 2013r. (NK-N2.4131.747.2012.JB6) stwierdził:

„Stanowienie o kierunkach działania może też polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub na wyrażeniu na nie zgody lub przyzwolenia”.

Mając powyższe na uwadze dopuszczalne jest objęcie niniejszą uchwałą również przyzwolenia (zgody) na określenia przez Wójta warunków współpracy w ramach Planu Cyfrowego dla Warmii i Mazur w drodze porozumienia, którego projekt został przedstawiony Radzie Gminy.

Porozumienie w sprawie Planu Cyfrowego 2025 dla Warmii i Mazur określa zasady i warunki współpracy Gminy Młynary z Województwem Warmińsko-Mazurskim w zakresie wspólnej realizacji projektu „Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej”.

Poprzez zawarcie Porozumienia jego Strony deklarują stworzenie jak najlepszych warunków do rozwoju infrastruktury szerokopasmowego Internetu między innymi w drodze zwolnienia nowych inwestycji telekomunikacyjnych w zakresie budowy infrastruktury „ostatniej mili” oraz zajętych pod nią gruntów z podatku od nieruchomości oraz ustalenia za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w celu związanym z budową infrastruktury „ostatniej mili” stawki opłat w wysokości nie wyższej niż określona w załączniku nr 2 do porozumienia. Konsekwencją przystąpienia do Porozumienia będzie konieczność podjęcia przez Radę Miejską w Młynarach stosownych uchwał wdrażających powyższe zasady Porozumienia w życie.