

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skarg na Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 03 grudnia 2015 r. (wpływ do tut. biura rady 14 grudnia 2015 r.), 11 grudnia 2015 r. (wpływ do tut. biura rady 21 grudnia) oraz z dnia 11 grudnia 2015 r. (wpływ do tut. biura rady 29 grudnia 2015 r.).

I. Analiza stanu prawnego

Według art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.), zwanej dalej Kpa, o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 225 § 1 Kpa, nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli działał w granicach prawem dozwolonych.

Na podstawie art. 231 Kpa, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

W świetle art. 232 § 2 Kpa, skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia.

Według art. 237 § 1 i 3 Kpa, organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca, a o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kpa, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

W myśl art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.

W myśl art. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, z późn. zm.), zwanej dalej U.p.p.r., ustawa określa:

- 1) zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 2) zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 3) zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

Na podstawie art. 6 ust. 2. U.p.p.r., do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 U.p.p.r., do zadań wojewody należy w szczególności nadzór nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowanych przez samorząd gminny, powiatowy i województwa.

W oparciu o art. 9 a ust. 1 U.p.p.r., gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym.

Zgodnie z art. 9 a ust. 2 U.p.p.r., zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz, prezydent miasta.

W myśl art. 9 ust. 3 i 4 U.p.p.r., w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 3) policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia;
- 6) organizacji pozarządowych;
- 7) kuratorzy sądowi.

Według 9a ust. 5 U.p.p.r., w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W świetle 9a ust. 9 U.p.p.r., obsługę organizacyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego

zapewnia ośrodek pomocy społecznej.

W oparciu o 9a ust. 13 U.p.p.r. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych.

Przepisy U.p.p.r. nie regulują trybu rozpatrywania skarg na działania Zespołu.

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), zwane dalej Rozporządzeniem z 3 czerwca 2011 r., określa m. in. organizację i tryb przeprowadzania nadzoru i kontroli realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W myśl § 3 ust. 1 Rozporządzenia z 3 czerwca 2011 r., w ramach nadzoru nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie wojewoda monitoruje, wspomaga i kontroluje ich wykonywanie.

Zgodnie z §3 ust. 2 Rozporządzenia z 3 czerwca 2011 r., monitorowanie jest realizowane w szczególności w zakresie:

- 1) dostępności udzielanych świadczeń;
- 2) jakości świadczonych usług;
- 3) działalności jednostek podlegających nadzorowi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W oparciu o § 3 ust. 3 Rozporządzenia z 3 czerwca 2011 r., wspomaganie w realizacji zadań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie polega w szczególności na:

- 1) inspirowaniu do podejmowania działań;
- 2) motywowaniu do intensyfikacji działań;
- 3) doskonaleniu wdrażanych rozwiązań;
- 4) udzielaniu pomocy i wsparcia przy realizacji zadań.

Według § 3 ust. 4 Rozporządzenia z 3 czerwca 2011 r., kontrola polega w szczególności na prowadzeniu przez zespół inspektorów czynności kontrolnych w jednostkach podlegających kontroli, w celu oceny stanu przestrzegania przepisów prawa z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W myśl art. 212 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.), zwanej dalej K.k., kto pomawia inną osobę, grupę osób, instytucję, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej o takie postępowanie lub właściwości, które mogą poniżyć ją w opinii publicznej lub narazić na utratę zaufania potrzebnego dla danego stanowiska, zawodu lub rodzaju działalności, podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności.

Z mocy art. 212 § 4 K.k., ściganie przestępstwa określonego w § 1 lub 2 odbywa się z oskarżenia prywatnego.

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz.

1458, z późn. zm.), zwana dalej U.p.s., ustanawia przepisy prawa pracy określające status prawny pracowników samorządowych, w tym zatrudnionych w urzędach gmin.

Zgodnie z art. 24 U.p.s. do podstawowych obowiązków pracownika samorządowego należy dbałość o wykonywanie zadań publicznych oraz o środki publiczne, z uwzględnieniem interesu publicznego oraz indywidualnych interesów obywateli. Nadto do obowiązków pracownika samorządowego należy: przestrzeganie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i innych przepisów prawa, wykonywanie zadań sumiennie, sprawnie i bezstronnie, udzielanie informacji organom, instytucjom i osobom fizycznym oraz udostępnianie dokumentów znajdujących się w posiadaniu jednostki, w której pracownik jest zatrudniony, jeżeli prawo tego nie zabrania.

W myśl § 13 Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Młynarach, nadanego Uchwałą Nr XIX/108/04 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 10 września 2004 r., stosunek pracy z Kierownikiem Ośrodka nawiązuje Burmistrz Miasta i Gminy Młynary.

Wypełniając wymogi art. 9a ust. 15 U.p.p.r., Rada Miejska w Młynarach Uchwałą nr XI/66/2015 z dnia 29 września 2015 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W oparciu o § 6 Uchwały nr XI/66/2015 Rady Miejskiej w Młynarach, Burmistrz może odwołać członka Zespołu – w trybie właściwym dla powołania – w każdym czasie, w szczególności:

- na wniosek przewodniczącego,
- na wniosek instytucji, których członek jest przedstawicielem,
- na wniosek zainteresowanego członka Zespołu.

Zapisy Uchwały Nr XI/66/2015 nie regulują przepisów określających tryb określających tryb rozpatrywania skarg na działania Zespołu.

II. Zarzuty Skarżącego

Skarżący w dniu 11 grudnia 2015 r. złożył skargę na Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Skarżący skarży się na postępowanie Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, „albowiem całość postępowania którego się podjęła prowadzić jest niezgodny z prawem i kreuje się w charakterze podjętych czynności opisanych w art. 16 k.k. (przygotowanie) i art. 18 k.k. (sprawstwo, podżeganie i pomocnictwo).”

Skarżący w dniach 18 grudnia 2015 r. oraz 28 grudnia 2015 r. złożył skargi na Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za:

- 1) psychiczne znęcanie się nad skarżącym,
- 2) ukrywanie groźby przeciwko skarżącemu,
- 3) wydawanie kłamliwych dokumentów związanych z wydatkowaniem alimentów,

- 4) zastraszanie skarżącego prokuraturą pomimo posiadanej wiedzy, iż skarżący nie posiada żadnych dochodów z wyjątkiem renty socjalnej.

III. Stan faktyczny

Burmistrz Miasta i Gminy Młynary Zarządzeniem Nr 14/2011 z dnia 24 marca 2011 r. powołał 13 osobowy skład Zespołu.

Zarządzeniem Nr 135/2015 z dnia 24 listopada 2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Młynary dokonał ostatniej zmiany składu osobowego Zespołu.

Obecnie w skład Zespołu wchodzi 14 członków, w tym przedstawiciele:

- Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,
- Posterunku Policji w Młynarach,
- Zespołu Kuratorów Sądowym Sądu Rejonowego w Braniewie,
- Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych..

U.p.p.r. oraz Uchwała Nr XI/66/2015, nie zawierają przepisów określających tryb rozpatrywania skarg na działania Zespołu.

W dniu 14 grudnia 2015 r. do biura Rady Miejskiej w Młynarach wpłynęła za pośrednictwem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego skarga na Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

W dniu 28 grudnia 2015 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Młynarach za pośrednictwem Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego znak sprawy: PS-II.1411.1.36.2015, wpłynęła skarga skarżącego dotycząca działalności Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jako Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Młynarach.

Skarga została przekazana zgodnie z kompetencją Przewodniczącej Rady Miejskiej w Młynarach pismem: ZB.1511.1.2016 w dniu 04 stycznia 2016 r. celem wyjaśnienia i udzielenia odpowiedzi na zawarte w niej zarzuty.

Skargi tej samej treści wpłynęły również za pośrednictwem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego do biura Rady Miejskiej w Młynarach w dniu 21 grudnia 2015 r. pismem: ROPS-III.1511.24.2.2015 oraz za pośrednictwem Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego znak sprawy: PS-II.1411.1.36.2015 do biura Rady Miejskiej w Młynarach w dniu 29 grudnia 2015 r.

Skargi Uchwałą Nr XV/93/2015 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 30 grudnia 2015 r. zostały przekazane Komisji Rewizyjnej celem zbadania zasadności.

W dniu 08 stycznia 2016 r. pismem: AB.1511.1.2015 Przewodnicząca Rady Miejskiej w Młynarach poinformowała skarżącego, że skargi na Kierownika Miejsko-Gminnego

Ośrodka Pomocy Społecznej w Młynarach zostaną rozpatrzone w terminie późniejszym. Przyczyną zwłoki było zlecenie Komisji Rewizyjnej Uchwałą Nr XV/93/20158 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 30 grudnia 2015 r. zbadanie ww. skarg.

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Młynarach w sprawie zbadania zasadności skarg skarżącego odbyło się 27 stycznia 2016 r.

W posiedzeniu komisji uczestniczyła, poza członkami komisji, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Młynarach, pracownik Posterunku Policji w Młynarach, Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Młynarach oraz skarżący.

Komisja Rewizyjna podczas posiedzenia omówiła skargi skarżącego, zapoznała się ze złożonymi na piśmie wyjaśnieniami przez Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, wysłuchała wyjaśnień Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz skarżącego.

Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wyjaśniła, że Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej od 01 lipca 2015 r. realizuje zadanie w związku z Ustawą z dnia 07 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. W związku z tym, że skarżący jest dłużnikiem, rozpoczęto egzekucję zadłużenia. Dłużnik ma obowiązek stawić się na wezwanie. Jeżeli dłużnik nie uchyli się od obowiązku, spłacanie zadłużenia odbywa się na dogodnych warunkach.

Analogiczne działania prowadzone są wobec wszystkich dłużników niestawiających się na wezwania. Jest to dobra wola organu, która daje możliwość przedłużonego terminu stawienia się osobiście na wywiad alimentacyjny.

Kierownik stwierdziła, że skarżący nie stawiał się na żadne wezwanie do Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, okazując brak dobrej woli. Skarżący potwierdził brak stawiennictwa na ww. wezwania.

Skarżący zarzuca w skargach złe wydatkowanie środków pochodzących z alimentów. Jednakże kwestia wydatkowania jest indywidualną sprawą byłej żony skarżącego.

Komisja jednogłośnie stwierdziła, że skargi złożone przez skarżącego są niezasadne.

Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej działała zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rada Miejska w Młynarach uznaje skargi za niezasadne.