



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

RADA MIEJSKA
w MŁYNARACH

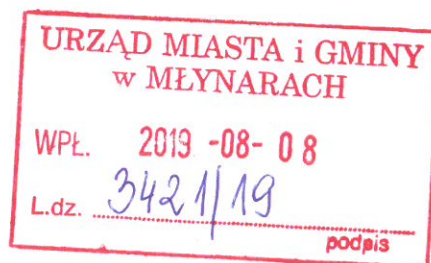
Wpłynęło dnia 09.08.2019

Podpis [Signature]

Przewodniczący Rady Bur

Olsztyn, dnia 5 sierpnia 2019 r.

PN.4131. 448 .2019



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) stwierdzam nieważność **§ 3 uchwały Nr X/67/2019 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 17 lipca 2019 r.** w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i placówkach oświatowych, zasad zwalniania od obowiązku tych zajęć oraz w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli niewymienionych art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Młynary.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Młynarach działając na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 ze zm.) podjęła uchwałę, o której mowa w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

W § 3 ust. 1 i 2 uchwały, Rada Miejska w Młynarach ustaliła odpowiednio, iż w uzasadnionych przypadkach dyrektor przedszkola lub szkoły może zwrócić się do Burmistrza Miasta i Gminy Młynary z pisemnym wnioskiem o obniżenia określonego w § 1 ust. 2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin lub o zwolnienie z obowiązku realizacji tych godzin na okres nie dłuższy niż rok szkolny, którego ten wniosek dotyczy (ust. 1), a następnie, iż dyrektor może wystąpić do Burmistrza z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1, w szczególności gdy warunki funkcjonowania szkoły lub przedszkola spowodowały znaczne zwiększenie zadań (ust. 2).

Zgodnie z art. 42 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin


zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Stosownie zaś do art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę lub placówkę określa: zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3.

Zdaniem organu nadzoru, zawierając w przedmiotowej uchwale regulacje § 3, Rada naruszyła w sposób istotny art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela. Rada zobowiązana była określić zasady i rozmiar obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dyrektorom i wicedyrektorom szkół oraz nauczycielom pełniącym inne stanowiska kierownicze w szkole, a także nauczycielom, którzy obowiązki kierownicze pełnią w zastępstwie nauczyciela. Kompetencją organu prowadzącego szkołę jest także ewentualne przyznanie zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć. Powyższe oznacza, że organ stanowiący gminy decyduje o tym, czy osobom wskazanym w art. 42 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela obniżyć tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć, czy też w ogóle zwolnić je od obowiązku prowadzenia zajęć. Przepis art. 42 ust. 6 w związku z art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela nie upoważnia rady gminy do przekazania innemu podmiotowi, w tym przypadku burmistrzowi, kompetencji do decydowania o tym, czy dany dyrektor, wicedyrektor czy też nauczyciel, pełniący inne stanowisko kierownicze będzie zwolniony od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin, czy też nie. Dotyczy to również decyzji, czy zostanie tym osobom obniżony tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć. Co więcej, zgodnie z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 wykonuje rada gminy. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, w wyroku z dnia 17 września 2015 r. sygn. akt II SA/Go 405/15 wskazał, iż przepis art. 42 ust. 6 w zw. z art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela nie upoważnia Rady do przekazania innemu podmiotowi (np. burmistrzowi), kompetencji do decydowania o tym, czy dany nauczyciel, któremu powierzono funkcję kierowniczą, będzie miał obniżony lub będzie zwolniony z obowiązkowego wymiaru godzin, czy też nie. Również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 10 maja 2011 r., sygn. akt II SA/OP 82/11 uznał, że regulacja wskazująca, iż organ wykonawczy może w uzasadnionych wypadkach zwolnić od obowiązku realizacji obowiązkowego wymiaru zajęć oznacza, że to właśnie organ wykonawczy gminy samodzielnie, bez jakiegokolwiek ingerencji rady, miałby decydować o wyrażeniu zgody na zwolnienie dyrektora szkoły lub placówki od obowiązku realizacji

określonego przez radę tygodniowego wymiaru godzin zajęć. Tym samym, to organ wykonawczy, a nie rada, ustanawiałby zasady udzielania i rozmiar obniżek, co w świetle art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela jest niedopuszczalne.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


Z urz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Młynarach,
- 2/ Burmistrz Młynar