



**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI
MIASTA I GMINY MŁYNARY
ZA 2019 ROK**

Młynary, kwiecień 2020

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i podstawa prawna przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Młynary za rok 2019. Został on sporządzony w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawę prawną sporządzenia rocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi stanowi art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), zaś szczegółowy zakres analizy określa art. 9tb, zgodnie z którym analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmuje w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. System gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Młynary

2.1. Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych

W okresie od 1 stycznia 2019 roku do 30 czerwca 2019 roku odpady komunalne z terenu Miasta i Gminy Młynary odbierał przedsiębiorca wyłoniony w drodze przetargu

nieograniczonego, tj. KOMA Olsztyn Sp. z o.o. ul. Towarowa 20a, 10-417 Olsztyn. Umowa na odbiór, transport oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych została zawarta w 13 czerwca 2017 roku, na okres od 1 lipca 2017 roku do 30 czerwca 2019 roku.

W dniu 26 czerwca 2019 roku zawarto kolejną umowę na odbiór, transport oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych z firmą KOMA Olsztyn Sp. z o.o. ul. Towarowa 20a, 10-417 Olsztyn, która została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego. Umowa została zawarta na okres od 1 lipca 2019 roku do 31 grudnia 2020 roku.

2.2. Sposób gospodarowania odpadami komunalnymi

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina Młynary obejmuje nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe. Odbiór odpadów zmieszanych odbywał się raz w tygodniu, natomiast odbiór odpadów segregowanych co dwa tygodnie. Odpady segregowane były odbierane w systemie workowym z podziałem na następujące frakcje: tworzywa sztuczne, szkło, papier, odpady biodegradowalne. Worki mieszkańcom dostarczał przedsiębiorca wyłoniony w drodze przetargu.

Ponadto odbyło się 5 objazdowych zbiórek odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, podczas których odebrano odpady z 241 nieruchomości.

Na terenie Miasta i Gminy Młynary odbywała się również dobrowolna zbiórka popiołu z nieruchomości zamieszkałych.

Punktem zbiórki przeterminowanych lekarstw była Apteka „AZALIA” zlokalizowana przy ul. Dworcowej 32B w Młynarach. Obsługę punktu zbiórki przeterminowanych lekarstw prowadziła firma UNITRANS Marcin Kempys ul. Krynicka 1, 80-393 Gdańsk.

Zużyte baterie mieszkańcy mogli wyrzucać do specjalnych pojemników usytuowanych w następujących miejscach:

- Urząd Miasta i Gminy, ul. Dworcowa 29,
- Biblioteka Publiczna, ul. 1 Maja 6,
- Przedszkole, ul. Słowackiego 14 (od dnia 01.09.2019 r. ul. Polna 4),
- Szkoła Podstawowa im. S. Żeromskiego, ul. Warszawska 1,
- Szkoła Podstawowa w Błudowie, Błudowo 48.

Obsługę punktów zbiórki zużytych baterii i akumulatorów małogabarytowych prowadzi REBA Organizacja Odzysku Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie przy ul. Kubickiego 19/16.

Zgodnie z Uchwałą Nr XXXIII/217/2017 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 01 sierpnia 2017 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, mieszkańcy objęci systemem gospodarki odpadami komunalnymi mogą – bez ponoszenia dodatkowych kosztów – przekazać do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowanego na terenie Stacji Przeladunkowej w Robitach, następujące odpady:

- papier i tektura – w każdej ilości,
- tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe – w każdej ilości,
- szkło i opakowania ze szkła – w każdej ilości,
- odpady ulegające biodegradacji – w każdej ilości,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – w każdej ilości,
- odpady wielkogabarytowe – w każdej ilości,
- zużyte baterie i akumulatory – w każdej ilości,
- przeterminowane leki i chemikalia – w każdej ilości,
- odpady budowlane i rozbiórkowe – w ilości 1,5 Mg/rok z jednej nieruchomości,
- zużyte opony z samochodów osobowych – w ilości 4 sztuk/rok z jednej nieruchomości.

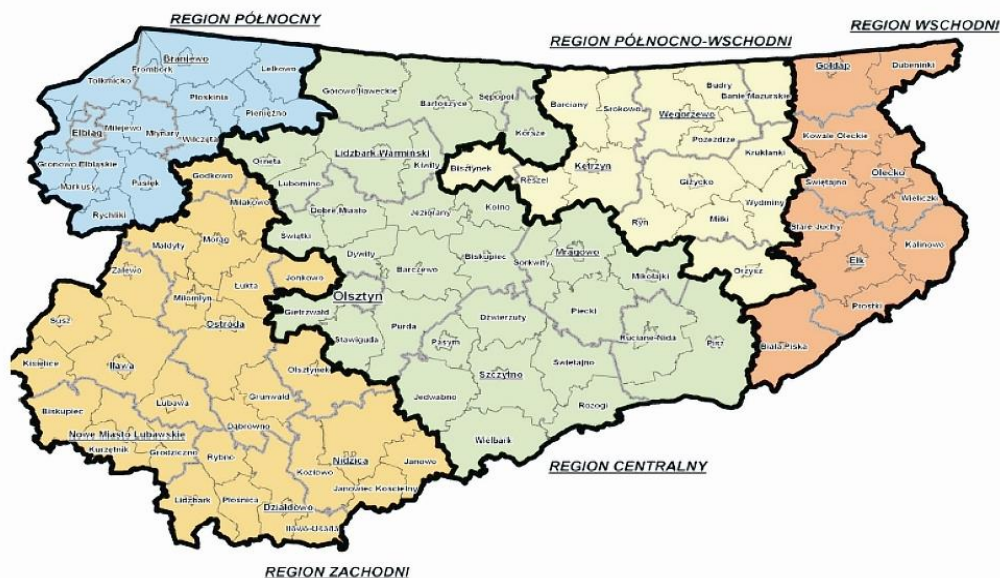
2.3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na podstawie art. 9e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2016-2022 Gmina Młynary należy do Regionu Północnego. W regionie tym funkcję regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych pełni Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Elblągu, ul. Mazurska 42, 82-300 Elbląg.

W związku z powyższym odpady komunalne zebrane z terenu Miasta i Gminy Młynary dostarczane są do Zakładu Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Elblągu, ul. Mazurska 42, 82-300 Elbląg.

Rysunek 1. Podział województwa warmińsko-mazurskiego na 5 Regionów



2.4. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców zameldowanych na koniec grudnia 2019 roku wynosiła 4406 osób, w tym miasto: 1753 i gmina: 2653. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Miasta i Gminy Młynary, ujętych zostało 3247 mieszkańców (stan na 31.12.2019 r.).

Różnica między liczbą osób zameldowanych a zamieszkałych wynika m.in. z wyjazdów mieszkańców do pracy za granicę, przebywaniem uczniów i studentów w bursach oraz akademikach, zamieszkaniem w innych Gminach i niedopełnieniem obowiązku meldunkowego przez mieszkańców.

Na dzień 31 grudnia 2019 roku deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożyło 1167 właścicieli nieruchomości.

2.5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 roku obowiązuje nowy system gospodarki odpadami. W ramach

tego systemu Gmina Młynary zorganizowała odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Rada Miejska w Młynarach podejmując uchwałę nr XXVII/175/2013 postanowiła o odbieraniu przez Gminę Młynary odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Mimo, że nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która obowiązuje od 6 września 2019 roku wprowadza dobrowolność przyłączenia się właściciela nieruchomości niezamieszkałej do systemu gospodarki odpadami prowadzonego przez gminę, to w Gminie Młynary nie odnotowano przypadków odłączenia się właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z systemu zorganizowanego przez Gminę.

W 2019 roku zostało wysłanych 8 wezwań do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydano zaś tylko 2 decyzje ustalające wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponieważ pozostali właściciele złożyli deklarację na wezwanie organu.

2.6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Ilość odebranych odpadów z terenu Gminy Młynary przedstawiona w Tabeli 1 została ustalona na podstawie informacji przekazanej przez Zakład Utylizacji Odpadów za rok 2019.

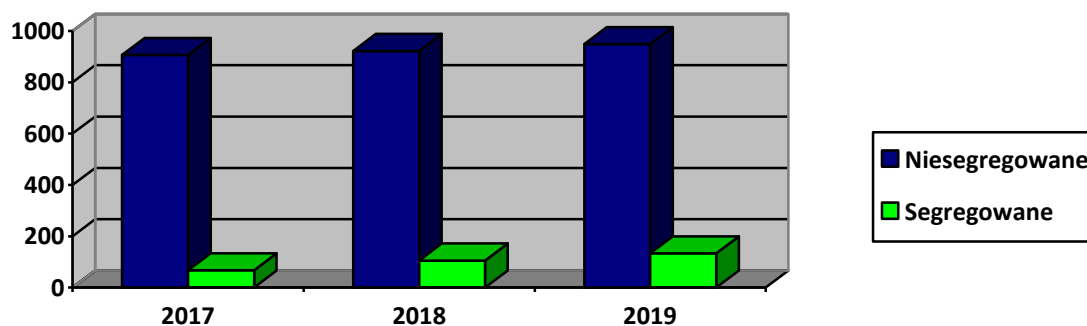
Tabela 1. Rodzaj i ilość odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Młynary w 2019 roku

Rodzaj odpadu	Kod odpadu	Ilość odebranych odpadów (Mg)
Niesegregowane odpady komunalne	20 03 01	948,420
Szkło	20 01 02	33,740
Tworzywa sztuczne	20 01 39	44,700
Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popiół)	20 01 99	34,060
Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	19,040
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	3,680
Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	38,140
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	0,340
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	1,820
Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	16 02 14	0,260
Elementy usunięte ze zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	16 02 16	0,120
Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów	17 01 07	0,16

ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06		
Odpadowa papa	17 03 80	1,400
Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	17 09 04	16,700
RAZEM		1 142,58

Wykres 1 obrazuje, jak wygląda stosunek masy odbieranych odpadów niesegregowanych i segregowanych z terenu Miasta i Gminy Młynary w latach 2017-2019.

Wykres 1. Ilość odebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta i Gminy Młynary w latach 2017-2019



2.7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

W związku z brakiem danych, analiza zostanie uzupełniona o niezbędne dane po ich uzyskaniu.

2.8. Uzyskane poziomy recyklingu przez Gminę Młynary w latach 2016-2019

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są zobowiązane stopniowo osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 roku:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.

Poziomy recyklingu wymagane przepisami prawa i uzyskane przez Gminę Młynary w latach 2016-2018 przedstawia Tabela 2.

Tabela 2. Poziomy recyklingu uzyskane przez Gminę Młynary w latach 2016-2018

POZIOM		2016	2017	2018
recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (%)	WYMAGANY (minimalny)	18	20	30
	OSIĄGNIĘTY	27	29	26,85
recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (%)	WYMAGANY (minimalny)	42	45	50
	OSIĄGNIĘTY	82	180	4,81
ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegające biodegradacji przekazywanych do składowania (%)	WYMAGANY (maksymalny)	45	45	40
	OSIĄGNIĘTY	0	11	6,95

W latach 2016-2017 Gmina Młynary uzyskała wszystkie wymagane poziomy recyklingu, jednak w roku 2018 nie osiągnięto wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali i tworzyw sztucznych oraz poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Nieuzyskanie wymaganych poziomów wiązało się przede wszystkim ze wzrostem ilości odebranych odpadów niesegregowanych, przy jednoczesnym niskim wzroście ilości odebranych odpadów segregowanych.

W 2019 roku Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, na podstawie art. 9z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nałożył na Gminę Młynary karę pieniężną za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu:

- za nieosiągnięcie wymaganego w 2018 roku 30 % poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, w wysokości **1 465,00 zł**,
- za nieosiągnięcie wymaganego w 2018 roku 50 % poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, w wysokości **2 278,00 zł**.

Burmistrz Miasta i Gminy Młynary, działając na podstawie art. 9ze ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwróciła się z prośbą o zawieszenie kar pieniężnych, deklarując szereg działań naprawczych, które mają wpłynąć na osiągnięcie poziomów recyklingu w latach kolejnych, dzięki czemu powyższe kary mogą zostać całkowicie umorzone przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Na podstawie tego Wojewódzki Inspektor zawiesił Gminie Młynary kary do dnia 31 lipca 2022 roku.

Ustawa z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw wydłużyła termin sporządzenia przez Burmistrza rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2019 do dnia 31 sierpnia 2020 roku, dlatego też ze względu na brak nowych wzorów sprawozdań, w niniejszej analizie nie zostały ujęte osiągnięte przez Gminę poziomy recyklingu w 2019 roku. Po sporządzeniu sprawozdania, analiza zostanie uzupełniona o niezbędne dane.

2.9. Koszty poniesione na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku

Koszty związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były pokrywane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonych przez właścicieli nieruchomości. Koszty systemu na dzień 31.12.2019 roku przedstawia Tabela 3 .

Tabela 3. Koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Młynary w 2019 roku

Rodzaj kosztu	Wysokość poniesionych kosztów
odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych	602 370,00 zł
opłaty egzekucyjne	944,60 zł
obsługa administracyjna systemu i pozostałe koszty	49 073,60 zł
RAZEM:	652 388,20 zł

2.10. Należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

1. Przypis należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2019 rok wyniósł – **776 037,37 zł**
2. Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - **627 173,48 zł**
3. Zaległości na dzień 31.12.2019 r. – **121 819,34 zł**
4. Nadpłaty na dzień 31.12.2019 r. – **6 458,44 zł**

Biorąc pod uwagę powyższe wyliczenia poniesionych kosztów oraz przychodów pochodzących z opłat wniesionych w 2019 roku, należy stwierdzić, że mimo wprowadzenia wyższych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od lipca 2019 roku, wnoszone przez mieszkańców opłaty nie pokryły w 2019 roku w całości kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Do pokrycia w całości kosztów funkcjonowania systemu zabrakło 25 214,72 zł.

2.11. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gmina Młynary nie posiada potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Podsumowanie

Po analizie zebranych danych należy stwierdzić, że system gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Młynary prawidłowo realizuje zakres swoich obowiązków. Wszystkie wykonywane działania są wykonywane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Mieszkańcy Gminy posiadają podstawową wiedzę dotyczącą segregacji odpadów, jednak nie wszyscy są otwarci na zmiany i powstrzymują się z decyzją o rozpoczęciu segregacji.

W związku z tym, że Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zawiesił Gminie Młynary kary nałożone za nieosiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu w 2018 roku, Gmina musi skrupulatnie podejmować działania naprawcze wskazane we wniosku o zawieszenie kary, które mają wpłynąć na poziomy recyklingu w latach następnych.

Gmina Młynary przede wszystkim będzie:

- przeprowadzać regularne akcje propagujące prawidłową segregację odpadów (minimum raz na pół roku) wśród mieszkańców,
- propagować prawidłową segregację odpadów za pośrednictwem stron internetowych urzędu,
- przeprowadzać regularne kontrole mieszkańców w zakresie wywiązywania się z obowiązku prawidłowej segregacji.