



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 sierpnia 2019 r.

Poz. 4158

UCHWAŁA NR 0102-285/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 11 lipca 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr IX/57/2019 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019, poz. 506)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/57/2019 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Młynarach w dniu 12 czerwca 2019 r. podjęła uchwałę Nr IX/57/2019 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. W dniu 17 czerwca 2019 r. uchwała Nr IX/57/2019 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 03 lipca 2019 r. zawiadomiono Gminę Młynary, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 11 lipca 2019 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Młynary nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 powyższej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 11 maja 2019 r. stwierdziło, co następuje: W podstawie prawnej Uchwały przywołano, m.in. art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2019 r. poz. 1454 ze zm.). Z przywołanych przepisów wynika, że w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na

cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (art. 6j ust. 3b ustawy) oraz, że ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik określonej pojemności (art. 6j ust. 3c ustawy). Rada Gminy Miejska w Młynarach, korzystając z delegacji ustawowej zawartej w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustaliła ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku w wysokości: 225,00 zł jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 1 uchwały Nr IX/57/2019), oraz 325,00 zł rocznie, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 2 uchwały Nr IX/57/2019). Badana uchwała Rady Miejskiej w Młynarach w swojej treści ani też w uzasadnieniu nie zawiera postanowień określających sposób kalkulacji ustalonych ryczałtowych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku. Z wyciągu z protokołu Nr 3/19 z posiedzenia Komisji Budżetu, Rozwoju Gospodarczego, Oświaty i Kultury Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 07 czerwca 2019 r. wynika, iż cyt.: „Pani Burmistrz poinformowała, że ryczałtowa stawka opłaty a gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustalona została jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności. W przypadku odpadów segregowanych proponuje się opłatę w wysokości 225,00 zł ponieważ zakłada się że nieruchomość jest wykorzystywana średnio przez okres 5 m-cy w roku i jest wyposażona w pojemnik o pojemności 110 l. Proponowana w uchwale nowa stawka opłaty za pojemnik o pojemności 110 l wynosi 45,00 zł, w związku z tym 5 m-cy x 45,00 zł = 225,00 zł. W przypadku odpadów niesegregowanych proponuje się opłatę w wysokości 325,00 zł, ponieważ zakłada się że nieruchomość jest wykorzystywana średnio przez okres 5 m-cy w roku i jest wyposażona w pojemnik o pojemności 110 l. Proponowana w uchwale nowa stawka opłaty za pojemnik o pojemności 110 l wynosi 65,00 zł, w związku z tym 5 m-cy x 65,00 zł = 325,00 zł.” Natomiast z wyciągu z protokołu Nr IX/19 z IX zwyczajnej sesji Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 12 czerwca 2019 r. wynika, iż cyt.: „Przewodnicząca Komisji Budżetu, Rozwoju Gospodarczego, Oświaty i Kultury, radna Regina Chabros-Dusza poinformowała, że projekt uchwały w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku komisja zaopiniowała pozytywnie. Przewodniczący Rady zapytał, czy są jakieś pytania do projektu uchwały w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Żadnych pytań nie zgłoszono.” Zgodnie z art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości są zobowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazano, że w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Powyższe wskazuje, że opłata za gospodarowania odpadami komunalnymi spotyka się ze swego rodzaju świadczeniem "ekwiwalentnym" ze strony gminy wobec osób je wnoszących, co jest prawnym uzasadnieniem jej funkcjonowania. Jak wynika z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (SGOK). Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, koszty funkcjonowania SGOK obejmują koszty: 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; 3) obsługi administracyjnej tego systemu; 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Biorąc pod uwagę przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny sprawy Kolegium Izby stwierdziło, iż badana uchwała podjęta została bez przedstawienia kalkulacji uzasadniających przyjęte ryczałtowe stawki opłaty. Z przedłożonych do sprawy dokumentów nie wynika, aby ostatecznie przyjęte przez

Radę Miejską stawki opłat były w istocie wynikiem rzetelnej kalkulacji uwzględniającej, w szczególności zebrane dane szacunkowe oraz koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami. Należy podnieść, że średnia roczna ilość odpadów powstających na terenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, stanowi podstawę ustalenia ryczałtowej stawki opłaty. Nie jest możliwe ustalenie wysokości opłaty ryczałtowej bez poczynienia prawidłowych ustaleń odnośnie do ilości odpadów powstających na nieruchomościach. W wyroku Naczelnego Sądu administracyjnego z dnia 12 września 2017 r. Sygn. akt II FSK 543/17 czytamy cyt.: „Z przytoczonych przepisów w sposób bezsporny wynika, że istnieje korelacja pomiędzy ilością powstających odpadów a wysokością ryczałtowej stawki opłaty. Inaczej mówiąc, organ nie jest uprawniony do określenia ryczałtowej stawki opłaty, jeśli nie posiada rzetelnych danych odnośnie do ilości odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jedynie przez część roku. Podstawą bowiem do obliczenia opłaty są właśnie te dane. (...)Naczelnny Sąd Administracyjny podziela stanowisko Sądu pierwszej instancji, że brak rzetelnych danych na podstawie, których ustalono opłatę stanowi istotne naruszenie prawa nakazujące stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały oraz, że naruszony został art. 6j ust. 3b i 3 c u.c.p.g."Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło, że brak rzetelnych danych na podstawie których ustalono w uchwale Rady Miejskiej w Młynarach Nr IX/57/2019 ryczałtowe stawki opłat stanowi istotne naruszenie prawa tj. art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwagi na zaniechanie dokonania przez organ rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, pozwalającej na prawidłowe ustalenie rocznej opłaty ryczałtowej związanej z zagospodarowaniem odpadów z nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz inne o charakterze rekreacyjno – wypoczynkowym, zamieszkałe czasowo. Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf